

Diagnóstico Interno sobre Venta Informal de Combustibles

Departamento de Nariño – 2024

En el marco del proceso de diagnóstico territorial liderado por el Ministerio de Minas y Energía sobre la venta informal de combustibles, el departamento de Nariño tuvo un papel clave durante el segundo semestre de 2024. Con un enfoque In-House , se priorizó el conocimiento institucional y territorial, así como la participación comunitaria e interinstitucional para comprender las dinámicas locales y construir soluciones sostenibles.

El propósito del trabajo desarrollado en el departamento de Nariño, se enfocó en ofrecer una visión clara y comprensiva de la realidad del comercio ilegal de combustible, más allá de un análisis técnico, se busca destacar las dinámicas humanas que sostienen esta práctica y los desafíos estructurales que enfrentan las comunidades. También pretende servir como base para proponer modelos sostenibles que impulsen el desarrollo desde la reconversión y recualificación laboral, entendiéndola como un proceso clave para adaptarse a los cambios en el mercado laboral, y responder a las nuevas demandas económicas, tecnológicas y sociales. Este proceso implica la reorientación de la población que vende gasolina de manera ilegal en Nariño, hacia nuevas áreas de empleo, capacitando a las personas para desempeñar roles que correspondan a las tendencias emergentes del mercado.

Fase de acercamiento institucional (septiembre de 2024)

Durante el mes de septiembre, se desarrollaron acciones de contacto institucional con alcaldías municipales, mediante llamadas telefónicas, correos electrónicos y reuniones virtuales , con el objetivo de socializar el proyecto y generar condiciones para la ejecución del trabajo de campo. Estas gestiones permitieron establecer un primer diálogo con gobiernos locales, informar sobre el alcance del diagnóstico y acciones articulares que facilitarían la realización de talleres participativos, encuestas comunitarias y entrevistas semiestructuradas en el territorio.

El departamento de Nariño, con su diversidad geográfica y social, está compuesto por 64 municipios, organizados en 13 subregiones, que incluyen tanto zonas fronterizas como internas, debido a la particularidad del departamento, el cual cuenta con 63 de sus 64 municipios incluidos como municipios en las leyes 191 de 1995 y 2135 de 2021 las cuales establecen el régimen especial para las zonas de frontera en Colombia, esta realidad departamental, refleja particularidades económicas, culturales y sociales que influyen directamente en las dinámicas del comercio ilegal de combustible.

Entre las subregiones priorizadas para este diagnóstico están:

- Pacífico Sur: Caracterizada por su actividad pesquera y transporte fluvial.
- Sanquianga: Donde la gasolina es esencial para las faenas marítimas y actividades comerciales y sociales.
- Obando: Con una fuerte normalización del comercio de combustible como actividad familiar.
- Río Mayo y Los Abades: Zonas con alta dependencia agrícola y ganadera, donde el

combustible es crucial para las actividades rurales.

En municipios como Gualmatán si bien se logró la reunión virtual y entrevista con la Alcaldía, las autoridades locales manifestaron que la venta informal de combustibles no se presenta en su territorio. Por otro lado, en municipios como de Ricaurte, Barbacoas, Olaya Herrera, la Tola o Mosquera, aunque se identificó la presencia de esta práctica, no fue posible coordinar la visita de campo. Motivo por el cual ha sido priorizado para las acciones de diagnóstico en el primer periodo de 2025.

Ejecución del diagnóstico en campo (octubre – noviembre de 2024)

Entre octubre y la primera semana de noviembre se realizaron las actividades de diagnóstico y caracterización directamente en territorio, logrando intervenir múltiples regiones del departamento.

Los municipios y zonas cubiertas fueron:

- Región de Obando : Pupiales y Cuaspud Carlosama y Cumbal
- Región del Pacífico : Tumaco
- Región del Río Mayo: San pablo
- Region los abades: Providencia
- Region Sanquianga: El charco y santa Barbara
- Otras subregiones : Alto Mira, Frontera, Río Chagüí y Río Curay
-

Las actividades incluidas:

- Talleres participativos con la comunidad
- Aplicación de encuestas a núcleos familiares
- Entrevistas a líderes sociales, autoridades locales e instituciones

Asimismo, se socializó el proyecto con instituciones locales como la Gobernación de Nariño, personerías municipales, cámaras de comercio, DIAN, batallones del ejército, y otras entidades territoriales. articulares , con el fin de acciones articulares a futuro.

Descripción poblacional

El trabajo de campo realizado por el Equipo de Zonas de Frontera para este diagnóstico y la aplicación de la encuesta de caracterización poblacional, permitió hacer lecturas que involucran también la realidad comunitaria en cuanto al auto reconocimiento étnico, la calidad de vida de las personas encuestadas, sus edades, la clase de tenencia de vivienda en la que habitan los hogares o el acceso a servicios básicos vitales. Cifras que permiten hacer una lectura general de las condiciones sociales y económicas de la población; y como estas cifras, tienen relación con los contextos territoriales, y a su vez con las causas y condiciones que propician la venta de gasolina sin el cumplimiento de la normatividad vigente.

Así, por medio de esta encuesta aplicada durante los meses de octubre y noviembre de 2024, se puede evidenciar que, de las 232 personas encuestadas para este diagnóstico de la venta ilegal de gasolina en el departamento de Nariño, 115 se auto reconocen como

afrodescendientes. 28 encuestados se reconocen como indígenas, 88 personas no se reconocen con ninguna identidad étnica. De universo de población encuestada, sólo una mujer que se reconoce como palenquera.

De acuerdo con la información recolectada, de las 232 personas encuestadas para el diagnóstico, 149 (64%) son mujeres y 83 (36%) son hombres. 124 de estas mujeres, el 83% están en edades entre los 35 y los 65 años, quienes a pesar de los riesgos de realizar esta actividad prohibida y que acarrea sanciones, son unos de los actores principales en la cadena de comercio de gasolina por fuera del marco normativo colombiano, pues a través de esta práctica buscan el sustento de su núcleo familiar, ante la falta de oportunidades laborales para ellas, y también para muchos miembros de sus familias. Pues, 120 de estas mujeres, tienen personas a cargo: menores de edad, adultos mayores o personas con alguna discapacidad. Y como lo afirma el 94% de las mujeres encuestadas, la falta de empleo formal, es la principal causa que motiva las ventas sin el cumplimiento de las normas.

Tal es así que, de las 149 mujeres participantes de la encuesta, 23 (15%) llevan de 1 a 2 años vendiendo gasolina; mientras que 41 mujeres (27%) de 3 a 5 años. El número más alto es de 85 mujeres, un 58% del total de mujeres encuestadas, quienes llevan vendiendo más de 5 años gasolina sin el cumplimiento de las normas, e incluso hay mujeres que llevan más de 15 años realizando este tipo de venta. Es también importante destacar dentro del rol que desempeñan las mujeres dentro de la venta de gasolina que, 96 de estas 149 mujeres, un 64 % de quienes participaron de la encuesta, gestionan ellas mismas el combustible en las EDS.

El rango etario entre las personas que fueron encuestadas en Nariño, para los fines del diagnóstico y caracterización respecto a la venta de gasolina sin el cumplimiento de los requisitos legales, se presenta por medio de la siguiente tabla y se encuentra distribuido así:

TABLA 1 RANGO DE EDAD ENCUESTADOS

Rango de edad	Total de personas encuestadas	Mujeres	Hombres
Menos de 18 años	2	2	0
18 a 24 años	9	5	4
25 a 34 años	31	18	13
35 a 44 años	71	49	22
45 a 54 años	56	33	23
55 a 64 años	44	32	12
Más de 65 años	19	10	9

Fuente: Grupo de Zonas de Frontera- Nariño

La encuesta aplicada permite ver la vulnerabilidad social y económica de la que son sujeto muchas personas de las que participaron en ella, pues desde la notable y mayoritaria presencia de mujeres, adultos mayores, víctimas de la violencia, personas sin vivienda propia, muchas de ellas con bajos niveles educativos y con necesidades básicas insatisfechas, tan graves como no tener acceso al agua potable. Permite ver que, estas condiciones propician el rebusque, la informalidad laboral y el recurrir a prácticas irregulares o ilegales, como la venta de gasolina, para poder acceder a recursos económicos para su supervivencia

Entrega de resultados y documento final

Como resultado de este proceso, se elaboró el documento “NARIÑO – ENTRE FRONTERAS Y BIDONES” , que consolida los hallazgos, análisis y propuestas de reconversión y recualificación laboral obtenidas a partir del trabajo de campo.

RECONVERSIÓN LABORAL EN NARIÑO

En este apartado, se explorarán los diferentes aspectos relacionados con la reconversión laboral, centrándose en las oportunidades y desafíos que enfrentan los vendedores de gasolina para este caso, en sectores en transformación, así como las estrategias necesarias para asegurar una transición efectiva y sostenible hacia nuevos tipos de trabajo.

A continuación, se presentarán las propuestas de reconversión laboral surgidas de los diferentes municipios donde se llevó a cabo el abordaje territorial, estas propuestas son el resultado de diversas interacciones con la comunidad, incluyendo talleres de cartografía social, dinámicas como "Soñar no cuesta nada" y "Si yo fuera presidente", así como los grupos focales, reuniones tanto virtuales como presenciales, y encuestas realizadas a los participantes, cada una de estas actividades permitió recopilar valiosas ideas y sugerencias que reflejan las necesidades y perspectivas locales para enfrentar los desafíos laborales, sociales, económicos y culturales, y así promover una reconversión efectiva en cada contexto municipal.

TABLA 2 PRINCIPALES PROPUESTAS PRODUCTIVAS

Municipio	Propuestas/Actividades	Necesidades/Observaciones
San Pablo	- Potenciar el turismo con comercio y artesanías.	- Capacitación en gestión turística y diseño de productos artesanales.
	- Manipulación y transformación de frutas.	- Equipos y capacitación para procesamiento de frutas.
	- Aprovechamiento de cultivos (papa, café, frutas).	- Insumos agrícolas y apoyo técnico para mejorar la productividad.
Iscuandé	- Potenciar actividades agrícolas (cultivo de papa china, plátano, coco).	- Creación de un centro de acopio para almacenamiento y distribución.
	- Legalización de actividades agrícolas.	- Formalización de la actividad productiva y capacitación en normatividad legal.
	- Cadenas de comercialización de productos agrícolas.	- Contacto con mercados y logística para la distribución.
El Charco	- Legalización del comercio informal de gasolina.	- Regulaciones claras y apoyo para la formalización de los negocios de balsas flotantes.
		- Acceso a créditos o incentivos para mejorar infraestructura de las balsas.
Cumbal	- Fortalecimiento de la agricultura (cultivo de leche, flores).	- Insumos agrícolas y asistencia técnica.
	- Desarrollo del turismo.	- Promoción turística, creación de rutas y mejora de infraestructura.

Tumaco	- Fortalecimiento de procesos comerciales (Tiendas, productos agroindustriales, restaurantes, talleres mecanicos, preparación de alimentos, procesamiento, almacenamiento y ventas del sector pesquero)	- Equipos y capacitación para procesamiento de frutas.
	- Fortalecimiento a procesos agrícolas (Porcicultura, cría de pollos, cultivo de cacao,palma), pesqueros y camaroneros, y su procesamiento y comercialización para la venta.	- Insumos agrícolas y apoyo técnico para mejorar la productividad, el procesamiento y la comercialización de productos agropecuarios.
Cuaspud Carlosama	- Cría de chanchos, cerdos, cuyes, aves (gallinas), especies menores. Agricultura general, proyectos agrícolas (cultivos variados)	- Insumos agrícolas y asistencia técnica.
	- Emprendimientos variados, Mecánica automotriz, manualidades y artesanías, trabajo de campo. Ventas de comida, comercio de calzado, ropa y accesorios	- Capital semilla, capacitación, Herramientas, maquinaria, materiales

Fuente: Grupo zona de frontera - Nariño

La tabla resume las principales propuestas productivas y necesidades identificadas en los municipios de San Pablo, El Charco, Iscuandé, Tumaco, Cuaspud- Carlosama y Cumbal, basándose en la información recolectada a través de cartografía social y reuniones participativas con las comunidades y entidades locales, en cada territorio se destacaron sectores económicos clave como el turismo, la agricultura, el comercio y la transformación de productos, evidenciando tanto las oportunidades de desarrollo como las limitaciones que enfrentan las comunidades; las necesidades expresadas van desde la legalización de actividades económicas informales hasta el fortalecimiento de cadenas de valor y la infraestructura productiva, reflejando la diversidad y complejidad de los retos en estos municipios.

Proyecciones y acciones para 2025

Teniendo en cuenta la realidad del departamento de Nariño, para el año 2025, se proyecta dar continuidad al diagnóstico, ampliando la cobertura territorial e incluyendo los municipios que no fueron abordados durante la primera fase y de tal manera lograr identificar y plantear las propuestas efectivas de reconversión o recualificación laboral con el objetivo de mitigar la venta de gasolina de maneta ilegal. Las acciones claves para este nuevo periodo son:

1. Priorizar visitas de campo en municipios pendientes como Ricaurte, Barbacoas, Ipiales, Puerres, Cumbal, Aldana, Contadero, La Unión, La Cruz, Policarpa, El Rosario y Leiva.

2. Realizar una segunda ronda de caracterización , incorporando nuevos actores y contextos para obtener una visión más amplia y representativa.
3. Implementar estrategias de reconversión sociolaboral , con enfoque diferencial (mujeres, adultos mayores, comunidades indígenas y afrodescendientes), basado en los hallazgos de la fase inicial.
4. Fortalecer el trabajo interinstitucional y binacional , articulando con entidades públicas, privadas y del Ecuador acciones para abordar el fenómeno desde una perspectiva regional.
5. Establecer rutas de formalización , promoviendo unidades productivas, emprendimientos comunitarios y alternativas legales de abastecimiento energético.
6. Desarrollar un sistema permanente de monitoreo y análisis de la venta informal de combustibles en Nariño, para asegurar una intervención adaptativa y sostenida en el tiempo.
7. Ampliar estrategias de sensibilización y educación comunitaria , fomentando el rechazo social al comercio ilegal y fortaleciendo la confianza entre la población y las instituciones.